

# CUADRO N°6: Asentamientos subnormales en zonas geoinestables

**Cítese como:**

Colombia - DEPARTAMENTO TÉCNICO ADMINISTRATIVO DEL MEDIO AMBIENTE (DAMA), FUNDACIÓN ESTACIÓN BIOLÓGICA BACHAQUEROS. Cuadro N° 6: Asentamientos subnormales en zonas geoinestables. En: Protocolo Distrital de Restauración Ecológica: Guía para la restauración de ecosistemas nativos en las áreas rurales de Santa Fé de Bogotá. Edición e interventoría: Liliana Castro, Viviana Vanegas. Bogotá, Abril de 2000. p171-173. *Disponible en:* Centro de Documentación del Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, Carrera 6 N° 14-98, Bogotá. ISBN DAMA 9387-25-X



Este cuadro consiste, específicamente, en el desarrollo de tugurios sobre zonas propensas a deslizamientos. Se presenta principalmente sobre el borde de expansión urbana de las Localidades Santa Fe y San Cristóbal, hacia los Cerros Orientales (también se encuentra en el pie del Cerro Juan Rey, en el Parque Entrenubes, Localidad de Rafael Uribe).

Dado que se trata de áreas por definición de "vocación forestal", este cuadro es prácticamente un caso especial del siguiente (6.7). También coincide frecuentemente con el cuadro anterior. Llega a darse el caso en que áreas donde la actividad minera ha sido abandonada por el riesgo geológico, son tomadas para uso residencial.

El cuadro hace parte de una dinámica general del ordenamiento espontáneo, en la cual, las áreas ambiental y económicamente marginales propician el desarrollo de sistemas de alteridad socio económicamente marginales. Existen, incluso, grupos políticos

dedicados a promover estos asentamientos y su equipamiento, como parte de su manejo del mercado electoral. Se crea así una dinámica anómala, en la que los pobres necesitan áreas pobres y degradadas para asentarse, mientras que los politiqueros necesitan asentamientos empobrecidos y amenazados para sostener sus prebendas políticas y económicas.

La mayor parte de los asentamientos está constituida por familias campesinas desplazadas por la violencia de distintas regiones rurales del país, las cuales desarrollan una dinámica similar a la de un frente de colonización de montaña, pero a partir de las últimas calles del perímetro de servicios del borde oriental.

Estos ordenamientos espontáneos presentan desarrollos infraestructurales típicos que complican la situación de riesgo: la mayor parte de las vías son trazadas, construidas y mantenidas por los mismos habitantes de estos sectores, en condiciones que, desde su ubicación en adelante, favorecen su funcionamiento como focos de desestabilización geológica; el alcantarillado consta sólo de soluciones individuales y precarias, que evacúan hacia canales abiertos, barrancos y vías, agudizando los problemas de geoineestabilidad por escorrentía y por infiltración.

La directriz del Distrito apunta a la evacuación, reubicación y prevención de la reocupación, como parte de la política de prevención de desastres. En tal contexto parecería contradictorio plantear un tratamiento de restauración para estas áreas, compatible con la tugurización.

Sin embargo, la realidad es que la ciudad recibe más de 400.000 desplazados cada año y éstos no encuentran zonas y formas más baratas en qué asentarse. Así, las zonas evacuadas rápidamente vuelven a ser invadidas. Barrios como Jerusalén, Corinto y El Triángulo no deberían estar ahí, pero existen ya por espacio de más de una década. De hecho, muchos barrios hoy legales comenzaron así.

Muchas organizaciones locales y otras entidades no gubernamentales prestan servicios de asistencia social en estos sectores. La restauración puede dar algunas pautas técnicas de manejo ambiental para dichos procesos.

### Condiciones físicas básicas

- Similares a las mencionadas en los cuadros de desplome de vías y de márgenes hídricas.
- Los factores más notables son las pendientes y la humedad excesiva.
- La propensión al deslizamiento determinada por la litología, el clima y las geoformas, se complica con la coincidencia de sistemas de pequeñas y medianas fallas geológicas en los Cerros.
- Preocupa que la ciudad no pueda resolver esta situación antes de que termine el largo silencio sísmico bogotano.

### Oferta ambiental

- Humedad y nutrientes no son limitantes.
- La estabilidad, como principal limitante, varía a muy pequeña escala, siendo tan difícil calificar un sector amplio de homogéneamente inestable, como pretender urbanizar los estables sin que se tuguricen también los sitios de mayor riesgo.

### Potencial biótico

- Estando estos sectores enclavados en áreas de reserva forestal, se encuentran rodeados de numerosos parches de vegetación nativa, por lo que el potencial biótico vecino es alto.
- Sin embargo, las áreas tugurizadas son altamente impermeables al potencial biótico alóctono.

### Potencial sociodinámico

- En estos asentamientos existen un denso tejido social muy funcional y organizaciones comunitarias sólidas que, en cierta forma, suplen la falta de asistencia social del Estado.
- Allí operan también varias organizaciones no gubernamentales que prestan asistencia social y promueven soluciones cogestionarias a necesidades básicas.
- La ocupación de los predios es ilegal y los moradores no tienen respaldo jurídico alguno a su posesión. Esto crea una situación de incertidumbre.
- Salvo la atención a necesidades básicas, la comunidad frecuentemente tiene predisposición negativa al mejoramiento de su entorno, pues el incremento del valor agregado atraería intereses privados que eventualmente determinarían su desplazamiento (otra similitud con los frentes de colonización).

### Factores limitantes

- La inestabilidad es el principal factor limitante en lo físico.
- En lo socioeconómico los limitantes son diversos y de gran peso: incertidumbre de la posesión, escasez de todo tipo de recursos, alta competencia por espacio, construcción precaria, etc.

### Factores tensionantes

- Los principales tensionantes dentro de este cuadro corresponden a la construcción de vías, drenajes y obras sanitarias, todos inadecuados. Creciente y continuo. [2]
- La alteración superficial del sustrato por la construcción misma de las viviendas, modifica los patrones de infiltración y escorrentía, concentrando el agua en puntos críticos. Constante. [2]
- En estos asentamientos abunda la ganadería suburbana; ovejas, reses, cerdos y equinos deambulan por las callejuelas, destruyendo

la cobertura vegetal y acentuando la erosión en algunos puntos. Constante. [3,4]

- La ocupación residencial de alta densidad elimina la cobertura vegetal y detiene la sucesión. Creciente y permanente. [2,3]

### Interacción tensionantes - limitantes

- La inestabilidad es incrementada por las alteraciones artificiales de la escorrentía y la adición del caudal de aguas servidas.

### Alteración

- Se da sobre áreas degradadas o profundamente deterioradas, exponiéndolas a degradación adicional y suspendiendo indefinidamente la regeneración.
- Este problema ambiental es, sin embargo, sólo una pequeña manifestación de un problema mucho mayor que abarca el ordenamiento nacional y el ajuste de las relaciones sociales y sociedad - Naturaleza.

### Potencial de restauración

En tanto no se encuentren y apliquen soluciones de fondo, las soluciones inmediatas pueden apuntar a un reordenamiento interno detallado de las áreas de riesgo y la aplicación cogestionaria de tratamientos de estabilización.

A mediano plazo, debe decidirse y cogestionarse la conversión definitiva de estos espacios en plantaciones protectoras o en zonas adecuadamente urbanizadas.

### Priorización

- El cuadro representa una prioridad desde el punto de vista de la conservación de la reserva forestal, así como desde la prevención de desastres.

- La prioridad inmediata está determinada por la urgencia de reubicar las unidades en los puntos más críticos y atender la estabilización de los puntos con procesos incipientes de reptación, carcavamiento o solifluxión.
- El manejo de la escorrentía y la infiltración, participativo y concertando a todas las personas involucradas en cada foco, es la prioridad técnica.
- Como en todos estos procesos se debe priorizar la prevención y el tratamiento de arriba hacia abajo, restando energía potencial a los deslizamientos.

### Estrategias y lineamientos generales para la restauración

- El cuadro implica un tratamiento de fondo de ordenamiento concertado.
- A nivel de urgencias, las soluciones inmediatas y superficiales de estabilización, pueden orientarse hacia procesos coherentes de toma de conciencia y construcción cogestionaria de la forma de urbanización más conveniente para estos sectores (trátense de espacios verdes, construidos o una combinación viable de ambos).
- Las herramientas a aplicar corresponden a las de focos de erosión severa y deslizamientos, ajustadas al mosaico urbano rudimentario de cada sector, y complementadas con obras sanitarias mínimas que prevengan los efectos desestabilizantes de las aguas servidas libres.